

A° 2019



N° 67

PUBLICATIEBLAD

LANDSBESLUIT, HOUDENDE ALGEMENE MAATREGELEN, van de 28^{ste} oktober 2019 tot wijziging van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden¹

In naam van de Koning!

De Gouverneur van Curaçao,

In overweging genomen hebbende:

dat het wenselijk is het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden te wijzigen, teneinde nadere regels vast te stellen voor de kosten van de aanschaf en onderhoud van de hardware van de Advance Passenger Information System;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, besloten:

Artikel I

Het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden wordt gewijzigd als volgt:

A.

In artikel 1, onderdeel k, onder 1, wordt “per passagier” vervangen door: per passagier, waaronder APIS;

¹ P.B. 2018, no. 1

B.

Na hoofdstuk 6 wordt een hoofdstuk ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 6a
APIS

Artikel 20a

1. Onder de uitvoering van de beveiliging van passagiers en hun bagage, waaronder begrepen de faciliteiten voor grenscontrole, wordt tevens verstaan de activiteiten ter uitvoering van de APIS. Onder APIS wordt verstaan: Advance Passenger Information System.
2. Voor de uitvoering van de APIS geschiedt in afwijking van Hoofdstuk 2 tot en met 6 de vaststelling van het tarief door de minister op voordracht van de Minister van Justitie en overeenkomstig het derde lid voor een tariefperiode van één jaar.
3. De minister neemt voor 1 november van het jaar voorafgaand aan een nieuw tariefperiode een beslissing over het nieuw vast te stellen tarief voor de aan te vangen tariefperiode en doet van zijn beslissing schriftelijk mededeling aan de exploitant. De exploitant doet van deze beslissing onverwijld mededeling aan de luchtvaartmaatschappijen.
4. De vaststelling van het tarief voor de uitvoering van de APIS geschiedt voor het eerst voor het jaar 2020.

Artikel II

Dit landsbesluit treedt in werking van ingang van de dag na bekenmaking.

Gegeven te Willemstad, 28 oktober 2019
L.A. GEORGE-WOUT

De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning,
Z.A.M. JESUS-LEITO

De Minister van Justitie,
Q. C. O. GIRIGORIE

Uitgegeven de 31^{ste} oktober 2019
De Minister van Algemene Zaken,
E.P. RHUGGENAATH

Nota van toelichting behorende bij het Landsbesluit, houdende algemene maatregelen, van de 28^{ste} oktober 2019 tot wijziging van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden

§1. Algemeen deel

Teneinde de veiligheid in Curaçao te waarborgen en te garanderen dat Curaçao aan Internationale veiligheidsnormen voldoet, is het gebruik van de Advance Passenger Information System (APIS) aanbevolen. Op dit moment beschikt Curaçao, ofwel de relevante overheidsorganisaties waaronder het Korps Politie Curaçao, Interpol, Immigratie en Veiligheidsdienst Curaçao, niet over een dergelijk systeem; een systeem waarin informatie wordt verwerkt van passagiers die via, van en naar Curaçao reizen. Zonder deze informatie is het onmogelijk voor betrokken instanties om in te spelen op de ontvangst van risico-reizigers of potentiële terroristen.

In de aanloop naar de aanschaf van het APIS heeft het Ministerie van Justitie overleg gevoerd met The Joint Regional Communication Centre (JRCC) over een Memorandum of Understanding (MoU). Deze MoU is op 29 juni 2018 te Bridgetown, Barbados, ondertekend door de Minister van Justitie ten behoeve van het Korps Politie Curaçao.

De kosten voor de aanschaf van de APIS, alsook de kosten voor onderhoud van het programma en reguliere uitwisseling van gegevens worden in rekening gebracht bij de passagier. Het is de bedoeling dat de vaststellingstermijn van het tarief synchroon loopt met de periode van de krachtens de ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van de Landsverordening Passagiersfaciliteitengelden vastgestelde bedragen. Inmiddels gelden sinds 1 januari 2019 nieuwe bedragen van passagiersfaciliteitengelden.²

Het wijzigen van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden strekt tot doel om een wettelijk grondslag te creëren om de kosten voor het onderhoud en aanschaffen van de APIS aan de passagiers, als onderdeel van de passagiersfaciliteitengelden, in rekening te brengen.

§2. Financiële gevolgen

Met het gebruik van de APIS wordt door CARICOM aan het Land Curaçao administratiekosten in rekening gebracht, groot USD 0.07 per passagier voor zowel het heen- en terugvlucht, inclusief transfer-passagiers.

Daarnaast wordt nog een bedrag geheven voor de kosten die dienen ter dekking van de aanschaf en onderhoud van hardware van APIS.

Met de bedragen die van passagiers ontvangen wordt, worden de volgende kosten gedekt:

- a. de aanschaf en onderhoud van automatische grenscontrolepoorten voor het voorverwerkingsysteem en

² P.B. 2018, no. 68

- b. het onderhoud van reeds aanwezige e-Gates. Voornoemde aanschaf en onderhoud van de grenscontrolepoorten zijn door Curaçao Airport Holding (hierna: CAH). Dit voorschot geldt als een lening die de regering binnen acht jaar dient terug te betalen. De terugbetaling zal geschieden middels maandelijks afdracht van de ontvangsten aan CAH.

Bij het bepalen van de kosten voor de APIS die aan de vertrekkende passagier in rekening wordt gebracht, wordt inbegrepen de kosten die dienen ter dekking van de aanschaf en onderhoud van hardware van APIS. Het is de bedoeling om het tarief voor de uitvoering van APIS per vertrekkende passagier vast te stellen op één United States of America Dollar en vijftientig dollarcent (USD 1,25).

Dit bedrag dient nog in een ministeriële regeling met algemene werking ter uitvoering van artikel 3 van de Landsverordening landings- en parkeergelden te worden vastgesteld. Het is de bedoeling om het tarief voor de administratiegelden passagiersgegevens, ter dekking van de kosten gemoeid met de reguliere uitwisseling van gegevens uit het APIS-programma, per inkomende en vertrekkende passagier vast te stellen op zeven United States of America dollarcent (USD 0,07). Samen is dit een bedrag van USD 1,32.

§3. Advies Raad van Advies (RvA no. 19-19-LB)

Op 10 juni 2019 heeft de regering de Raad van Advies om spoedadvies verzocht inzake het Ontwerplandsbesluit, houdende algemene maatregelen, houdende het tijdelijk vastleggen van regels inzake de opgave van passagiers- en bemanningslijsten bij internationaal personen- en goederenverkeer, hierna het Tijdelijk landsbesluit opgave van passagiers- en bemanningslijsten,. De regering heeft gemeend, doordat de totstandkoming van een landsverordening veeltijd in beslag neemt, om vooruitlopend op de totstandkoming van een Landsverordening houdende regels inzake de opgave van passagiers- en bemanningslijsten bij internationaal personen- en goederenverkeer, deze regels tijdelijk bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen vast te stellen. De regering heeft ervoor gekozen om het advies van de Raad van Advies op het Tijdelijk landsbesluit opgave van passagiers- en bemanningslijsten af te wachten, teneinde de opmerkingen van de Raad van Advies ook in de Landsverordening houdende regels inzake de opgave van passagiers- en bemanningslijsten bij internationaal personen- en goederenverkeer te verwerken en een volwaardig product in de procedure te brengen.

Op 6 september 2019 heeft de regering het advies van de Raad van Advies, RvA no. 19-19-LB, inzake het Tijdelijk landsbesluit opgave van passagiers- en bemanningslijsten ontvangen. De Raad van Advies heeft de regering in overweging gegeven om het Tijdelijk landsbesluit opgave van passagiers- en bemanningslijsten niet vast te stellen, omdat onder andere door het gebruik van APIS, het recht op privacy wordt geschonden. In de Staatsregeling van Curaçao wordt bepaald dat het recht op privacy slechts krachtens een formeel-wettelijk grondslag kan worden beperkt. De regels inzake APIS dienen dus bij landsverordening te worden vastgesteld, aldus de Raad van Advies.

Na ontvangst van het advies van de Raad van Advies, is de regering onmiddellijk met het proces van verwerking van het advies gestart. Binnenkort wordt de ontwerp-landsverordening dan ook in de raad van ministers behandeld. Echter in de tussentijd heeft de regering al bepaalde kosten gemaakt en zijn de e-Gates afgeschaft. Vooruitlopend op de vaststelling van de ontwerp-Landsverordening houdende regels inzake de opgave van passagiers- en bemanningslijsten bij

internationaal personen- en goederenverkeer, vindt in dit landsbesluit een wijziging van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden, om deze kosten zoals wereldwijd het geval, op de passagiers te verhalen. Om deze kosten met ingang van het jaar 2020 op de passagiers te kunnen verhalen, dient de minister ruim voor het einde van het jaar 2019 een ministeriële regeling houdende vaststelling van de tarieven krachtens het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden vast te stellen.

Opgemerkt wordt dat de wijziging het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden opgenomen was in artikel 9 van het concept Tijdelijk landsbesluit opgave van passagiers- en bemanningslijsten.

Ten aanzien van de wijziging van het Landsbesluit methodiek bepaling passagiersfaciliteitengelden en landings- en parkeergelden had de Raad van Advies geen opmerkingen.

Ten slotte wordt benadrukt dat de regering pas na de inwerkingtreding van de Landsverordening opgave passagiers- en bemanningslijsten een aanvang zal maken met het verwerken van persoonsgegevens krachtens APIS.

§4. Toelichting

In de Landsverordening Passagiersfaciliteitengelden³ is de heffingsgrondslag en de heffingssubject van de passagiersfaciliteitengelden bepaald. In artikel 3 van die landsverordening wordt voorts bepaald dat bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, regels worden gesteld inzake de uitgangspunten en de methode voor de bepaling van de passagiersfaciliteitengelden. Voorts wordt bepaald dat bij ministeriële regeling met algemene werking, de bedragen van te heffen passagiersfaciliteitengelden wordt vastgesteld. De vaststelling van nieuwe tarieven geschiedt in principe telkens voor een tariefperiode van drie jaar. Weliswaar kan van deze periode van drie jaar worden afgeweken, indien noodzakelijk.

In dit landsbesluit wordt een voorziening getroffen opdat bij de methodiekbepaling van de passagiersfaciliteitengelden ook de kosten voor de uitvoering van de APIS wettelijk kunnen worden bepaald.

In het kader van de uitvoering van de APIS wordt voorgesteld om een tariefperiode van één jaar te hanteren, dit laatste onder andere ter voldoening aan de afspraken die hieromtrent met CARICOM zijn gemaakt.

De Minister van Verkeer, Vervoer
en Ruimtelijke Planning,
Z.A.M. JESUS-LEITO

De Minister van Justitie,
Q. C. O. GIRIGORIE

³ P.B. 2013, no. 75