

Richtlijnen tariefregulering bitumen 40/50

De Minister van Financiën

5 december 2013

Inhoudsopgave

1	Algemeen.....	3
2	Tariefalgoritme.....	4
3	Periodiciteit en onderwerp van de regulering	5
4	Procedure jaarlijkse aanpassing	5
5	Procedure voor het verrekenen van tekorten en overschotten.....	7
6	Procedure jaarlijkse evaluatie	7

Inleiding

De Regering van Curaçao heeft bij besluit van de Raad van Ministers op 30 maart 2011 (zaaknummer: 2011/30529) op grond van artikel 2 van de Prijzenverordening 1961 (1961, no. 117) een nieuwe richtlijn vastgesteld voor de regulering van bitumen 40/50. Gegeven het effect van het tarief voor bitumen 40/50 op het (gereguleerde) tarief voor asfaltbeton en de wens om de rust en stabiliteit op de markten voor bitumen en asfaltbeton te bevorderen, wordt in onderhavige versie van de Richtlijnen tariefregulering bitumen 40/50 (hierna: de richtlijn) de periodiciteit van tariefaanpassing voor bitumen 40/50 gewijzigd van een maandelijks aanpassing naar een jaarlijkse aanpassing. Hiermee komt de eerdere richtlijn die betrekking heeft op de vaststelling van de tarieven voor bitumen te vervallen.

De Raad van Ministers heeft op 5 september 2012 (zaaknummer: 2012/050719) besloten om geen regulering toe te passen op prijzen voor bitumen die naar het buitenland worden geëxporteerd. Daar waar in het vervolg van onderhavige richtlijn aan de verkoopprijs of het tarief voor bitumen wordt gerefereerd, wordt bedoeld de verkoopprijs van bitumen die *lokaal* (d.w.z. op Curaçao) wordt verkocht en zowel in hoedanigheid van eindproduct als halffabricaat van een ander product op Curaçao zijn toegepast c.q. gebruikt (d.w.z. niet als eindproduct of halffabricaat van een ander product zijn geëxporteerd).

De Richtlijnen tariefregulering bitumen 40/50 is uitsluitend van toepassing op de dominante aanbieder Curoil N.V. (hierna: Curoil).

1 Algemeen

Bij de calculatie van het tarief voor bitumen worden de navolgende principes gevolgd.

- Basis voor de verkoopprijs zijn de werkelijke aankooprijzen in de inkoopfacturen.
- Verificatie van de aankooprijzen met de inkoopgegevens.
- IJking van de aankoopfactuurprijzen op de markt om te bepalen of goed is ingekocht.
- Evalueren van externe effecten van de tariefverandering en indien nodig in de besluitvorming laten meenemen.

De regulering betreft:

- welke aankoopprijs gehanteerd mag worden;
- welke marges toe zijn gestaan;
- hoe om te gaan met overschotten/tekorten als gevolg van afwijking tussen veronderstelling en werkelijkheid.

2 Tariefalgoritme

De regulering van bitumen zal plaatsvinden op basis van de volgende componenten: aankoopprijs, marge Curoil, overschot/tekort en omzetbelasting. Deze componenten zijn verwerkt in kolom 2 van tabel 1: tariefalgoritme.

Tabel 1: Tariefalgoritme

1	2	3	4
	Bitumen 40/50	Eenheid	Tarief
1	Aankoopprijs		
1.1	Aankoopprijs	Barrel	\$,-
1.2	Aankoopprijs	Liter	\$,-
1.3	Aankoopprijs	Liter	NAF. -, -
2	Marge Curoil 2,3%	Liter	NAF. -, -
3	Curoil basisaankoopprijs = som 1.2 en 2		
3.1	Curoil basisaankoopprijs	Liter	NAF. -, -
3.2	Curoil basisaankoopprijs	US Gallon	NAF. -, -
4	Overschot/tekort	US Gallon	NAF. -, -
5	Omzetbelasting	US Gallon	NAF. -, -
6	Verkoopprijs = som 3.2, 4 en 5	US Gallon	NAF. -, -
Omrekeningsgetallen: 1 Barrel = 158,98 liters 1 US Gallon = 3,7853 liters 1 US\$ = NAF. 1,82			

Het startpunt van de berekening is de aankoopprijs van bitumen in US dollars per barrel (rij 1.1 in tabel 1). De aankoopprijs in US dollars per barrel wordt omgerekend naar US dollars per liter (rij 1.2 in tabel 1) en vervolgens wordt de geldeenheid omgezet in NAF. (rij 1.3 in tabel 1). De omrekeningsgetallen staan in tabel 1 onder rij 6.

De marge van Curoil (rij 2 in tabel 1) is vastgesteld op 2,3%. Dit percentage is de huidige marge gedeeld door de aankoopprijs en is bedoeld voor dekking van de verkoopkosten en incasso.

De aankoopprijs (rij 1.3 in tabel 1) verhoogd met de marge van Curoil per liter (rij 2 in tabel 1) vormt de basisaankoopprijs (rij 3.1 van tabel 1). Deze basisaankoopprijs wordt vervolgens omgerekend per US Gallon (rij 3.2 van tabel 1). Aan de prijs per US Gallon wordt een eventueel overschot/tekort (rij 4 van tabel 1) en de omzetbelasting, hierna O.B., (rij 5 van tabel 1) toegevoegd. Het totaal is de verkoopprijs (rij 6 van tabel 1).

In de berekening zijn de reguleringsvariabelen de aankoopprijs, de marge van Curoil en het tekort/overschot. De O.B. is een door de overheid voorgeschreven waarde.

3 Periodiciteit en onderwerp van de regulering

Bitumen vindt naast de toepassing als eindproduct voor diverse doeleinden tevens toepassing als halffabricaat bij de productie van asfaltbeton en wijzigingen van het tarief voor bitumen hebben derhalve ook effect op de (gereguleerde) prijs voor asfaltbeton. Om de rust c.q. stabiliteit op de markt voor bitumen en asfaltbeton te bevorderen, is het wenselijk om ook het tarief voor bitumen zo stabiel mogelijk te houden. Echter, gelet op het feit dat de aankooprijzen van bitumen internationaal aan fluctuaties onderhevig is, is het ook wenselijk om op de lokale markt indien nodig met enige regelmaat de verkoopprijs aan te passen. Om deze redenen zal het tarief voor bitumen jaarlijks worden herzien. Bij de toepassing van de jaarlijkse aanpassing van de verkoopprijs zal per jaar een bijstelling van de verkoopprijs kunnen plaatsvinden om eventuele tekorten of overschotten die kunnen ontstaan als gevolg van het verschil tussen veronderstelde en werkelijke afzet en omzet in de tariefaanpassingen. De regulering zal plaatsvinden op basis van:

- Jaarlijkse aanpassing van de bitumentarieven op basis van de gewijzigde aankooprijzen (rij 1 in de tabel 1);
- Aanpassingen per jaar voor de verrekening van tekorten/overschotten doordat de feitelijke relevante inkoopfactuurprijzen afwijken van de ingecalculerde aankooprijzen en doordat het feitelijk gebruik afwijkt van het veronderstelde (kolom 1 rij met nummer 4 in tabel 1). De tekorten/overschotten worden in het tarief per jaar verwerkt;
- Een jaarlijkse evaluatie op basis van gescheiden boekhouding en zo nodig bijstelling van de marge van Curoil.

Niettegenstaande het voorgaande kan een tussentijdse tariefaanpassing plaatsvinden, indien het overschot of tekort per 1 juli van een kalenderjaar meer dan 10% bedraagt van de tot dan toe gerealiseerde omzet van bitumen door Curoil.

4 Procedure jaarlijkse aanpassing

Op grond van de artikelen 2 lid 2, 4 en 5 van de Prijzenverordening 1961 wordt de procedure vastgesteld voor het indienen van een aanvraag voor tariefaanpassing door Curoil, het in behandeling nemen van de aanvraag door de Minister belast met energie (hierna: de Minister) en de besluitvorming. Curoil zal jaarlijks een verzoek tot tariefaanpassing opsturen.

Op de aanvraag van Curoil wordt door de Minister, gehoord de Raad van Ministers, beslist.

De procedure is als volgt:

Aanvraagprocedure:

- Het verzoek voor aanpassing van de tarieven wordt door Curoil ingediend bij de Minister en Bureau Telecommunicatie en Post (hierna: BT&P) uiterlijk op 17 november van een kalenderjaar;

- De aanvraag van Curoil voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - de inkoopgegevens over de periode november tot en met oktober (12 maanden), waarbij Curoil betreffende inkoopgegevens steeds op maandelijkse basis zal verstrekken aan het BT&P. De inkoopgegevens betreffen de leverancier, de ingekochte hoeveelheden, de prijzen waarvoor is ingekocht, de dateringen van de facturen en leveringen en de administratieve kenmerken. De gegevens moeten in Word en Excel worden opgeleverd. De opgeleverde gegevens moeten gecertificeerd zijn door een accountant;
 - de verkoopgegevens voor dezelfde periode als van de inkoopgegevens. De verkoopgegevens betreffen de klant, de verkochte hoeveelheden, de prijzen waarvoor is verkocht, de dateringen van de facturen en leveringen en de administratieve kenmerken. De gegevens moeten in Word en Excel worden opgeleverd. De opgeleverde gegevens moeten gecertificeerd zijn door een accountant;
 - de originele facturen van zowel de inkoop als verkoop van de afgelopen relevante maand worden uiterlijk de 17^e van iedere kalendermaand opgestuurd naar BT&P. Van de originele facturen maakt BT&P zelf de kopieën waarna de originelen binnen 2 weken na ontvangst worden teruggestuurd naar Curoil;
 - de afzetcijfers van de bekende afgelopen 12 maanden, waarbij het gemiddelde hiervan de afzet is, te gebruiken in de tariefberekening. De berekening van de afzetcijfers moeten gecertificeerd zijn door een accountant;
 - een overzicht van de kasstromen van de maand van aanpassing van de tarieven en 12 maanden daarvoor wordt meegestuurd.

Behandeling van de aanvraag:

- BT&P controleert de inkoopfacturen en indien akkoord bevonden is de invoergrootheid in kolom 1 rij 1 van tabel 1 de aankoopprijs als af te leiden uit het gemiddelde van de geverifieerde inkooprijzen over de periode november tot en met oktober (12 maanden);
- BT&P vergelijkt de inkoopfacturen met de regionale prijzen voor ijking van de efficiëntie van de inkopen door Curoil;
- Calculatiemethodiek is overeenkomstig tabel 1, daarbij wordt tevens een verificatie uitgevoerd van de afzet, prijzen en kasstromen;
- Aan de hand van de uitgevoerde verificatie en goedkeuring van de opgeleverde gegevens stelt BT&P een tariefvoorstel op met als voorwaarde dat de omzet op basis van de nieuwe verkoopprijs de inkoopprijs plus marge en O.B. inclusief overschot/tekort voor Curoil dekt;
- Het advies van BT&P wordt afgerond en opgestuurd naar de Minister voor besluitvorming.

Besluitvorming:

- Aan de hand van het advies van BT&P zal de Minister een beslissing nemen op het verzoek tot tariefaanpassing;
- Eventuele tariefaanpassingen zullen in beginsel per 1 januari in werking treden, tenzij er sprake is van een tussentijdse aanpassing.

Publicatie:

- Nadat de besluitvorming door de Minister, gehoord de Raad van Ministers, heeft plaatsgevonden zal BT&P bij goedkeuring zorg dragen dat de nieuwe verkoopprijs en de opbouw van de verkoopprijs naar aankoopprijs, marge, O.B. en eventuele subsidie worden gepubliceerd in de lokale dagbladen;
- In de publicatie moet duidelijk worden aangegeven waarom de prijs veranderd moet worden.

5 Procedure voor het verrekenen van tekorten en overschotten

Om het eventueel ontstane verschil door het gehanteerde systeem van tariefaanpassing in te lopen worden na afloop van iedere periode van november tot en met oktober (12 maanden), door Curoil de gegevens opgeleverd die betrekking hebben op de inkoop (prijzen en hoeveelheid), die is gedaan voor die periode en de verkoop.

Op basis van deze gegevens bepaalt BT&P het verschil tussen veronderstelde afzet en omzet, en werkelijke afzet en omzet.

Op basis van het verschil doet BT&P een voorstel voor doorrekening in de tarieven.

6 Procedure jaarlijkse evaluatie

Voor het einde van ieder kalenderjaar vindt er een evaluatie plaats van de prijzen van bitumen.

Jaarlijks zal in elk geval het volgende geëvalueerd worden:

- De juistheid van de marge voor Curoil;
- Bijzondere elementen in marge en de bestemming daarvan;
- Controle op de verplichting van een gescheiden boekhouding. Onder andere betreft dit de scheiding tussen gereguleerde en niet gereguleerde producten. Als voorwaarde geldt dat gereguleerde producten niet gebruikt mogen worden om niet gereguleerde producten te subsidiëren.

De genoemde onderwerpen zijn niet uitputtend. Per jaar kunnen er additionele onderwerpen zijn.

Curoil levert de voor de jaarlijkse evaluatie benodigde gegevens aan BT&P op conform de door BT&P te geven specificatie.

Het eerste evaluatiejaar betreft 2010.