
Richtlijnen tariefregulering brandstoffen

De Minister van Financiën

Inhoudsopgave

1	Gereguleerde brandstofproducten	3
2	Tariefalgoritme	4
3	Periodiciteit en onderwerp van de regulering.....	5
4	Procedure maandelijkse aanpassing brandstoftarieven	5
5	Procedure voor het verrekenen van tekorten en overschotten per kwartaal	7
6	Procedure jaarlijkse evaluatie van de brandstoftarieven	7

Inleiding

De Regering van Land Curaçao heeft besloten om op grond van artikel 2 van de Prijzenverordening 1961 (1961, no. 117) een nieuwe richtlijn uit te geven voor de regulering van brandstoffen. Op 19 januari 2011 heeft de Raad van Ministers besloten om de Richtlijnen tariefregulering brandstoffen vast te stellen (zaaknummer: 2011/1564), waarna deze bij besluit van de Raad van Ministers van 10 augustus 2011 (zaaknummer: 2011/065724) zijn gewijzigd.

De Richtlijn tariefregulering brandstoffen is van toepassing op de groothandelsprijs van de dominante aanbieder en de eindgebruikerstarieven. De prijsregulering van de groothandelsprijs betreft uitsluitend Curoil N.V. (hierna: Curoil), zijnde de dominante partij.

Gelet op de verschuiving in het brandstofverbruik van Aqualectra van het gereguleerde brandstofproduct Fueloil AP naar Marine Fuel Oil (MFO), is het van belang om het brandstofproduct MFO onder de bestaande tariefregulering en daarmee de werking van deze richtlijn te brengen. Dit brandstofproduct wordt immers ook door Aqualectra gebruikt voor de productie van elektriciteit en wordt daarmee in het belang van de gemeenschap aan Aqualectra geleverd. De tariefregulering van het brandstofproduct Fueloil AP wordt beëindigd aangezien dit product niet langer (of hooguit in zeer beperkte mate) zal worden afgenomen. De richtlijn, zoals laatstelijk gewijzigd op 10 augustus 2011, is naar aanleiding van deze ontwikkeling en in verband met de actualisering van enkele punten aangepast conform onderhavige richtlijn. Dit laatste betreft ook het punt van ijking van de aankoopprijs, welke vooral was ingegeven door de inkoop van LSD. In praktijk wordt deze ijking conform het besluit van de Raad van Ministers d.d. 26 februari 2014 (zaaknummer: 2014/009748) sinds maart 2014 niet meer toegepast, mede omdat LSD niet langer Platts genoteerd is.

1 Gereguleerde brandstofproducten

Onder de gereguleerde brandstofproducten zijn begrepen Mogas 95, LSD¹, Kerosine², LPG³ 20, LPG 100, en producten geleverd aan Aqualectra. Producten geleverd aan Aqualectra betreffen Gasoil, Diesel en Marine Fuel Oil (MFO).

Per brandstofsoort is er sprake van een groothandelsprijs en een eindgebruikerstarief. Deze bestaan beide uit verschillende elementen die allemaal gereguleerd worden. De regulering betreft onder anderen:

- welke inkoopprijs gehanteerd mag worden;
- welke marges toe zijn gestaan;

¹ LSD: Low Sulphur Diesel.

² De regulering van het tarief voor Kerosine is opgeschort tot nader order conform het besluit van de Raad van Ministers d.d. 21 december 2012 (zaaknummer: 2011/097974).

³ LPG: Liquefied Petroleum Gas.

- wat de kruissubsidie tussen producten is;
- hoe om te gaan met overschotten/tekorten als gevolg van afwijking tussen veronderstelling en werkelijkheid.

Naast gereguleerde producten kent de sector ook niet gereguleerde producten zoals bijvoorbeeld Jetfuel en Fuel Oil voor bunkering. Onderhavige richtlijn heeft geen betrekking op de niet gereguleerde producten. Deze richtlijn is evenmin van toepassing op bitumen, aangezien het niet een brandstofproduct betreft.

2 Tariefalgoritme

De regulering van de gereguleerde brandstoffen zal plaatsvinden op basis van de volgende componenten: aankoopprijs brandstof, importbelasting, marge Curoil, accijnzen, omzetbelasting 6%, het overschot/tekort en kruissubsidie. Voor de bepaling van de eindgebruikersprijzen komen daar de volgende elementen bij: dealer marge en omzetbelasting 6%. Deze elementen zijn terug te vinden in kolom 1 van tabel 1: tariefalgoritme.

Tabel 1: Tariefalgoritme

	Producten	Mogas 95	Kerosine	Gasolie LSD	LPG 100 lbs	LPG 20 lbs	Gasolie AP	Diesel AD	Marine Fueloil
	Eenheid	NAF/Ltr	NAF/Ltr	NAF/Ltr	NAF/Cyl	NAF/Cyl	NAF/M3	NAF/M3	NAF/MT
1	Aankoopprijs								
2	Import Belasting LSD								
3	Marge Curoil	0.0900		0.0757			26.9000	26.3000	45.5000
4	Accijnzen	0.4134							
5	O.B. 6%								
6	Marktprijs = som 1-5								
7	Overschot/ Tekort								
8	Kruissubsidie								
9	Groothandelprijs = som 6-8								
10	Dealer Marge	0.1557	0.0470	0.1557	14.85	4.50			
11	O.B. 6%								
12	Eindgebruikerstarief = som 6-11								
	Brandstofsector		AP= Aqualetra Production						
	Overheid		AD= Aqualetra Distribution						
	Uitkomst berekening								

Het startpunt voor de berekening is in alle gevallen de aankoopprijs. Al naar gelang het product worden de overige elementen toegevoegd om te komen tot de groothandelsprijs en het eindgebruikerstarief. In kleur is in de tabel aangegeven welke elementen voor welk product van toepassing is en hoe deze tot stand komt. In geval van “brandstof sector” (geel) geldt dat middels eerdere overheidsbesluiten de waarde vast ligt en in principe alleen middels een evaluatie (zie verder) kan worden aangepast. In geval van “overheid” (groen) geldt dat de waarde door de overheid wordt bepaald als onderdeel van het accijns- en belastingbeleid. In geval van “uitkomst berekening” (blauw) geldt dat de waarde wordt bepaald door de uitvoering van deze procedure.

3 Periodiciteit en onderwerp van de regulering

Gelet op het feit dat de prijzen van brandstoffen internationaal aan fluctuatie onderhevig zijn, is het wenselijk om op de lokale markt maandelijks groothandelsprijzen en de eindgebruikerstarieven voor de gereguleerde brandstofproducten aan te passen. Bij de toepassing van de maandelijks aanpassing van de eindgebruikerstarieven zal per kwartaal en aan het einde van het jaar een bijstelling van de eindgebruikerstarieven plaatsvinden om eventuele tekorten of overschotten die kunnen ontstaan als gevolg van de achterstand in de maandelijks tariefaanpassingen. De regulering zal plaatsvinden op basis van:

- Maandelijks aanpassing van de brandstofstarieven op basis van de gewijzigde aankoopsprijzen (kolom 1, rij 1 in de tabel 1);
- Aanpassingen per kwartaal voor de bepaling van tekorten/overschotten doordat de feitelijke relevante inkoopsprijzen afwijken van de in de maandelijks bijstelling ingecalculeerde inkoopsprijzen en doordat het feitelijk gebruik afwijkt van het veronderstelde (kolom 1 rij 8 in tabel 1). De tekorten/overschotten worden in de tarieven per kwartaal verwerkt;
- Een jaarlijks voor evaluatie op basis van gescheiden boekhouding, kruissubsidie, zo nodig bijstelling van de marge van Curoil N.V. (hierna: Curoil) en de pomphouders en aanpassing van belasting/accijnsstructuur.

4 Procedure maandelijks aanpassing brandstofstarieven

Op grond van de artikelen 2 lid 2, 4 en 5 van de Prijzenverordening 1961 wordt de procedure vastgesteld voor het indienen van een aanvraag voor tariefaanpassing door Curoil, het in behandeling nemen van de aanvraag door de Minister belast met energie (hierna: de Minister) en de besluitvorming. Curoil zal maandelijks een verzoek tot tariefaanpassing opsturen.

Binnen 14 werkdagen na datum van ontvangst van de aanvraag van Curoil wordt door de Minister, gehoord de Raad van Ministers, beslist.

De procedure is als volgt:

Aanvraagprocedure:

- Het verzoek voor aanpassing van de tarieven wordt door Curoil ingediend bij de Minister en BT&P uiterlijk op de 17e van iedere kalendermaand;
- De aanvraag van Curoil voldoet aan de volgende voorwaarden:
 - de aankoopgegevens van de laatste maandperiode teruggerekend vanaf de laatste aankoopdatum en 3 maanden daarvoor. De aankoopgegevens betreffen de ingekochte hoeveelheden, de prijzen waarvoor is ingekocht en de dateringen van de nota's en leveringen. De opgeleverde gegevens moeten gecertificeerd zijn door een accountant;

- de originele nota's van zowel de inkoop als verkoop van de afgelopen relevante maanden worden opgestuurd naar BT&P. Van de originele nota's maakt BT&P zelf de kopieën waarna de originelen worden teruggestuurd naar Curoil;
- de afzetcijfers van de bekende afgelopen 12 maanden, waarbij het gemiddelde hiervan de afzet is, te gebruiken in de tariefberekening. De afzetcijfers moeten gecertificeerd zijn door een accountant.

Behandeling van de aanvraag:

- BT&P controleert de verwerkte aankoopnota's en indien akkoord bevonden is de invoergrootte in kolom 1 rij 1 van tabel 1 de aankoopprijs als af te leiden uit de geverifieerde inkooprijzen van de laatste maand(en);
- BT&P vergelijkt de aankoopprijs met de relevante noteringen in het kader van de efficiëntie van de aankopen door Curoil;
- Calculatiemethodiek is overeenkomstig tabel 1, daarbij wordt tevens een verificatie uitgevoerd van de afzetrijzen;
- Aan de hand van de uitgevoerde verificatie en goedkeuring van de opgeleverde gegevens stelt BT&P een tariefvoorstel op met als voorwaarde dat de omzet op basis van de nieuwe verkoopprijzen de totale kosten van de inkoop plus marges voor Curoil en pomphouders dekt. Bij de tariefvaststelling is kruissubsidie mogelijk tussen de diverse producten op grond van economische overwegingen. De tarieven van brandstoffen voor kookdoeleinden (LPG) worden gesubsidieerd door Mogas 95 en LSD.;
- Het advies van BT&P wordt afgerond en opgestuurd naar de Minister voor besluitvorming.

Besluitvorming:

- Aan de hand van het advies van BT&P zal de Minister een beslissing nemen op het verzoek tot tariefaanpassing;
- De besluitvorming vindt in principe uiterlijk op de laatste woensdag van iedere kalendermaand plaats. BT&P zal hiertoe jaarlijks een gedetailleerd schema opstellen en toesturen aan alle betrokkenen.

Publicatie:

- Nadat de besluitvorming door de Minister, gehoord de Raad van Ministers, heeft plaatsgevonden zal BT&P zorg dragen dat de nieuwe aankooptarieven worden gepubliceerd in de lokale dagbladen;
- In de publicatie staan de nieuwe groothandelsrijzen en de eindgebruikerstarieven vermeld.

5 Procedure voor het verrekenen van tekorten en overschotten per kwartaal

Om het eventueel ontstane verschil in de tariefaanpassing in te lopen wordt na afloop van elk kwartaal door Curoil de gegevens opgeleverd die betrekking hebben op de aankoop (prijzen en hoeveelheid), die is gedaan voor de afzet in dat kwartaal. Het schema gebruikt voor maandelijkse verrekening zal hier worden toegepast, met certificatie van een accountant.

Op basis van deze gegevens bepaalt BT&P het verschil tussen veronderstelde inkoop voor de verkopen in dat kwartaal en de werkelijke inkopen.

Op basis van het verschil doet BT&P een voorstel voor doorrekening in de tarieven, waarbij rekening wordt gehouden met de vereiste kruissubsidie en spreiding over een kwartaal.

6 Procedure jaarlijkse evaluatie van de brandstoftarieven

Voor het einde van ieder kalenderjaar vindt er een evaluatie plaats van de groothandelsprijzen en de eindgebruikerstarieven voor de gereguleerde brandstoffen.

Jaarlijks zal in elk geval het volgende geëvalueerd worden:

- De juistheid van de marges voor Curoil en de pomphouders;
- Bijzondere elementen in marges en de bestemming daarvan. Het betreft momenteel in ieder geval de volgende punten:
 - De extra marge voor Curoil ten behoeve van investeringen in opslagfaciliteiten zoals vastgelegd in BC besluit 2008 no. 22 d.d. 30-12-2008;
 - De extra marge voor pomphouders ten behoeve van achterstallig onderhoud zoals vastgelegd in BC besluit 2010 no. 83 d.d. 14-04-2010.
- Controle op de verplichting van een gescheiden boekhouding. Specifiek betreffende de scheiding tussen pompstations en de rest van Curoil en tussen gereguleerde en niet gereguleerde brandstofproducten. Als voorwaarde geldt dat gereguleerde brandstofproducten niet gebruikt mogen worden om niet gereguleerde brandstofproducten te subsidiëren;
- De kruissubsidie tussen gereguleerde brandstofproducten in haar vorm voor dat jaar moet gecontinueerd worden en zo nee, welk beleid gevolgd moet worden;
- Het systeem van accijnzen en omzetbelasting moet gehandhaafd blijven en zo nee, welke veranderingen aangebracht moeten worden.

De genoemde onderwerpen zijn niet uitputtend. Per jaar kunnen er additionele onderwerpen zijn.

Curoil levert de voor de jaarlijkse evaluatie benodigde gegevens aan BT&P op conform de door BT&P te geven specificatie.